

Regeringen
103 33 STOCKHOLM

Översyn av gällande lagstiftning angående kommunal redovisning och balanskrav.

Bakgrund

Landstingens och regionerna redovisning styrs i hög grad av lagen om kommunal redovisning och balanskravet. I samband med behandling av Västra Götalandsregionen årsredovisning för 2007 har det blivit uppenbart att gällande lagstiftning och tolkningar av behöver ses över. I vissa delar är lagstiftningen för hårt knutet till en situation med ekonomiska underskott. Detta försvårar en ekonomisk planering som bygger på långsiktighet och god ekonomisk hushållning.

Skäl för ändrad lagstiftning

Den nuvarande lagstiftningen och redovisningsreglerna för landstingskommunala sektorn är i huvudsak bra. Det är tydliga regler som hjälper landsting och regioner till god ekonomisk hushållning. Vi sympatisera med principen att varje skattekollektiv över tiden ska bära sina egna kostnader. Den kritik vi vill framföra är fokuseringen på varje enskilt år. Offentlig verksamhet är som alla annan verksamhet i samhället utsatt för ett starkt förändringstryck. Behovsförändringar, ökad kunskap och teknikutvecklingen innebär att den offentliga sektorn måste bli mer flexibel och svar upp mot nya behov och krav. Därför bär lagstiftningen utformas på ett sådant sätt att den är förenlig med både behovet av flexibilitet och god ekonomisk hushållning.

Landsting får inte budgetera för underskott i årsbudgetar fastställda av fullmäktige. Under mycket speciella omständigheter med hänvisning till synnerliga skäl kan dock avsteg från detta göras. Detta får betraktas som speciella undantag och kan inte vara en del av den normala ekonomiska planeringen. Budgeten ska även innehålla en flerårsplan. Det finns krav på finansiella mål, som har exemplifierats som en viss procentsats av omsättningen. Balanskravet innebär att om ett landsting för ett enskilt år redovisar ett negativt resultat med underskott så ska landstinget inom 2 år återställa underskottet. Däremot finns det ingen möjlighet att hantera det

motsatta, nämligen ett överskott. Det vore önskvärt att det fanns en symmetri i balanskravet.

Att det inte finns en symmetri i balanskravet innebär att landstinget över tiden kommer att bygga upp ett ansevärt eget kapital, om man fullt ut följer balanskravet, eftersom man endast får bygga på det egna kapitalet, man kan inte använda det för att balansera enskilda år. Har man haft ett underskott för ett enskilt år så ska det återställas.

Nuvarande lagstiftning bör således ändras för att skapa symmetri mellan balanskravet och andra redovisningsregler för att möjliggöra avsättningar vid överskott och reglera hur återställandet av underskott ska ske. Översynen bör även omfatta redovisning av pensioner och pensionsskuld i syfte att medge full pensionsavsättning.

Hemställan

Västra Götalandsregionen hemställer att Regeringen genomför en översyn av gällande lagstiftningen kring balanskravet och pensionsavsättningar för att uppnå symmetri mellan olika lagar som styr den ekonomiska redovisningen inom landstingssektorn.

REGIONSTYRELSEN

Roland Andersson
Ordförande

Johan Assarsson
Regiondirektör